



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**КОМИТЕТ
ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-73, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru

от _____ № _____
на № пп 7/25 от 15.11.2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления

**«Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда
обязательного медицинского страхования Архангельской области за
девять месяцев 2018 года»**

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, рассмотрев на своем заседании отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2018 года, внесенный Правительством Архангельской области, отмечает следующее:

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год принят областным законом от 20 декабря 2017 года № 588-40-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2018 года (далее по тексту — Отчет) утвержден распоряжением Правительства Архангельской области от 13 ноября 2018 года № 475-рп.

Согласно Отчету, доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее по тексту - ТФОМС) за девять месяцев 2018 года составили 16 291,3 млн. рублей или 75,1% к утвержденным областным законом назначениям или на 22,3 % больше, чем за аналогичный период 2017 года, в том числе:

-неналоговые доходы **33,9 млн. рублей** (исполнение за отчетный период — 177,6 %), со снижением на 5 968,5 млн. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2017 года или на 14,9 %;

-безвозмездные поступления составили **16 257,3 млн. рублей** (исполнение за отчетный период — 75,0 %). За 9 месяцев 2018 года произошло увеличение объема безвозмездных поступлений на 2 980,9 млн. рублей или на 22,4% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Поступление средств на финансовое обеспечение организации ОМС составило **16 261,6 млн. рублей** или выше на 2 719,8 или на 20 % по сравнению с

Архангельское областное
Собрание депутатов
11.12.2018
Вх.№ 01-03/1811
50

аналогичным периодом 2017 года, из них:

- субвенция из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации 16 049,3 млн. рублей (исполнение за отчетный период - 75,0%), увеличение на 20,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда 212,3 млн. рублей (исполнение за отчетный период – 78,6%), больше на 8,2 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Данные средства поступили в рамках осуществления межтерриториальных расчетов между территориальными фондами за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.

Доходы бюджета территориального фонда от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет составили **1,6 млн. рублей** возврата части единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением договоров, и возврата межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил **-5,9 млн. рублей**, в том числе в бюджет ФОМС составил: -4,7 млн. рублей остатка субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ и -1,2 млн. рублей на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, поступивших из областного бюджета в связи с расторжением договоров с медицинскими работниками, заключенных в предыдущие годы в целом 277,0 % к утвержденным областным законам назначениям.

Расходы бюджета ТФОМС за девять месяцев 2018 год составили 14 582,5 млн. рублей или 66,7 % к утвержденным областным законам назначениям и к бюджетной росписи или на 23,3% больше чем за аналогичный период 2017 года.

Большая часть (97,7 %) расходов бюджета фонда **14 246,6 млн. рублей** направлена на финансовое обеспечение организации ОМС за счет субвенции ФОМС, в том числе на оплату медицинской помощи 13 674,3 млн. рублей, на ведение дела страховых медицинских организаций 168,9 млн. рублей, в территориальные фонды ОМС других субъектов Российской Федерации на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами территории страхования лицам, застрахованным на территории Архангельской области – 403,3 млн. рублей.

На дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС за счет средств, поступивших по межтерриториальным расчетам и прочих поступлений направлено **264,0 млн. рублей**:

- в страховые медицинские организации на оплату медицинской помощи – 4,8 млн. рублей;

- в медицинские организации на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов РФ – 225,8 млн. рублей;

- в медицинские организации на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и

проведению ремонта медицинского оборудования из средств нормативного страхового запаса территориального фонда – 33,4 млн. рублей.

Средства нормативного страхового запаса территориального фонда – 33,4 млн. рублей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 года № 332 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» направлены:

- на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации – в сумме 0,8 млн. рублей;
- на приобретение медицинского оборудования – в сумме 30,9 млн. рублей;
- на проведение ремонта медицинского оборудования – в сумме 1,6 млн. рублей.

Исполнение по расходам на выполнение управленческих функций ТФОМС за 9 месяцев 2017 года составило 64,6 % или 71,9 млн. рублей, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года данные расходы увеличились на 0,9 млн. рублей (1,3 %).

Исполнение по расходам за девять месяцев 2018 года составило 66,7% к утвержденным областным законом № 588-40-ОЗ назначениям.

В составе документов представлена оперативная информация о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области за 9 месяцев 2018 года. Утвержденная стоимость Программы на 2018 год составляет 25 922,3 млн. рублей, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования 21 287,8 млн. рублей (82,1% от общей стоимости программы).

В целом лечебными учреждениями области фактически выполнены объемы медицинской помощи за 9 месяцев текущего года по программе ОМС на:

- по медицинской помощи в амбулаторных условиях: с профилактической целью 71,2 %, по неотложной помощи 74,1 %, по обращениям в связи с заболеваниями 69,9 % к плану на год;
- по медицинской помощи в стационарных условиях на 76,3 %;
- по медицинской помощи в дневных стационарах на 73,2 %;
- по скорой медицинской помощи на 71,4 %.

За счет средств обязательного медицинского страхования исполнение территориальной программы составило 13 813,8 млн. рублей или 67,3 % от плановых значений года.

По итогам работы за девять месяцев 2018 года бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 1 708,8 млн. рублей.

На 01 октября 2018 года остаток средств бюджета территориального фонда увеличился на 1 708,8 млн. рублей по сравнению с началом года составил 1 875,9 млн. рублей, весь остаток составляют целевые средства, предназначенные на:

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования 1 819,4 млн. рублей,

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников 56,1 млн. рублей,
- осуществление единовременных выплат медицинским работникам 0,41 млн. рублей.

Величина остатка обусловлена тем, что предоставление субвенции ФОМС, которая является основным источником формирования доходной части бюджета территориального фонда, осуществляется ежемесячно после перечисления в установленном порядке в бюджет ФОМС из бюджета субъекта Российской Федерации суммы ежемесячного обязательного платежа по страховым взносам на ОМС неработающего населения.

На отчет поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается, что за отчетный период применены финансовые санкции к 84 медицинским организациям, наибольшие суммы денежных взысканий поступили от:

- 1) ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница Е.Е. Волосевич» – 3,471 млн. рублей (13,83% от общей суммы прочих неналоговых доходов);
- 2) ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» – 2,111 млн. рублей (8,41%),
- 3) ГБУЗ АО «Северодвинская городская больница № 1» – 1,955 млн. рублей (7,79%)
- 4) ФГБУЗ ЦМСЧ № 58 ФМБА России – 1,831 млн. рублей (7,3%);
- 5) ГБУЗ АО «Северодвинская городская детская клиническая больница» – 1,561 млн. рублей (6,22%);
- 6) ГБУЗ АО «Северодвинская городская больница № 2 скорой медицинской помощи» – 1,417 млн. рублей (5,64%).

Также в заключении контрольно-счетной палаты Архангельской области отмечается наличие кредиторской задолженности по состоянию на 01.10.2018 года медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, которая составила 1 903,720 млн. рублей, в том числе просроченная 289,034 млн. рублей или 15,18% от общей суммы задолженности, наличие дебиторской задолженности по состоянию на 01.10.2018 года медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, которая составила 635,105 млн. рублей, в том числе просроченная 0,978 млн. рублей или 0,15% от общей суммы задолженности. Также отмечается ряд отдельных государственных бюджетных учреждений здравоохранения Архангельской области, у которых за 3 квартал 2018 года наблюдается рост кредиторской задолженности, в том числе просроченной. Указываются причины образования просроченной кредиторской задолженности, основными из которых являются: невыполнение объемов оказания медицинской помощи в связи с кадровым дефицитом, что приводит к недополучению доходов (средств ОМС); действующие тарифы не покрывают расходов по содержанию медицинского учреждения (объем увеличения стоимости медицинской помощи в 2018 году направляется на выполнение майских указов Президента РФ в части повышения уровня заработной платы медицинских работников, при этом значительно увеличились расходы на оплату услуг, выполнение работ, приобретение необходимых основных средств и материальных запасов).

Контрольно-счетная палата Архангельской области в своем заключении предлагает принять министерству здравоохранения Архангельской области и

территориальному фонду обязательного медицинского страхования Архангельской области меры по ликвидации (значительному снижению) медицинскими организациями просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и по снижению дисбаланса в распределении объемов медицинской помощи между медицинскими организациями.

Комитет обращает внимание Правительства Архангельской области на необходимость принятия управленческих решений в отношении руководителей медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, систематически допускающих нарушения законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах, бюджетного законодательства, нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, допускающие незаконное или нецелевое использование бюджетных средств, а также рост просроченной кредиторской задолженности в течение финансового года.

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 9 месяцев 2018 года принять к сведению, вышеуказанный проект постановления принять на очередной четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва.

Председатель



С.М. Моисеев